

Правовые проблемы реализации
государственной земельной
ПОЛИТИКИ

Е.А. Галиновская

Конституционные основы и сущность государственной земельной политики

Конституция Российской Федерации

Статья 7. Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Статья 9 Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. Земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности.

Статья 71, п. «е» - В ведении Российской Федерации находится установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, экологического, научно-технологического, социального, культурного и национального развития Российской Федерации; установление единых правовых основ системы здравоохранения, системы воспитания и образования, в том числе непрерывного образования

Конституционные основы и сущность государственной земельной политики

Конституционные нормы, составляющие основу земельного правопорядка, являются неотъемлемой частью всего конституционного строя. Этим подтверждается то, что государственная политика в земельной сфере должна рассматриваться как неотъемлемая составляющая общей, также основанной на Конституции РФ, социально-экономической политики государства.

Актуальность совершенствования правовых средств реализации государственной земельной политики

Право и государственная политика являются основными формами публичного воздействия на общественные отношения в области использования и охраны земель

Земельное право и земельная политика как формы государственного воздействия на земельные отношения взаимосвязаны но не тождественны. Реализация мер государственной земельной политики осуществляется посредством и на основании правовых норм

На современном этапе меры государственного управления и эффективность нормативно-правового регулирования недостаточны для формирования надлежащего земельного правопорядка. Земельно-ресурсное обеспечение общественного развития оказывается несбалансированным, неустойчивым

Понятие государственной земельной политики

Государственная земельная политика - система целей и задач реализации основных функций государства в области управления, использования и охраны земельных ресурсов

Государственная земельная политика должна быть основана на Конституции РФ, федеральных законах

Государственная земельная политика должна быть частью мер государственного стратегического планирования

Соотношение права и государственной политики в земельно-правовом регулировании

Эволюция правового регулирования земельных отношений сопряжена с политическим движением в государстве и связанными с этим земельными преобразованиями: Аграрные реформы России 1861 и 1905 г.г. Земельные преобразования 1917 - 1930 г.г. Земельная реформа 90х годов XX века

Земельное право и земельное законодательство России является в значительной степени результатом и выражением государственной политики в земельной сфере

Исследованиями подтверждается, что земельное право играет самостоятельную, стабилизирующую роль, направляя политические инициативы государства в русло конституционных норм и ценностей, указывая на необходимость соблюдения основных правовых принципов

Соотношение права и государственной политики в земельно-правовом регулировании

Право является не только проводником, но и активно участвует в формировании государственной земельной политики

Правовая политика в земельно-правовом регулировании выражается в формировании самостоятельных отраслей земельного законодательства и земельного права с выстраиванием конструктивного соотношения земельного права и законодательства с иными правовыми отраслями и массивами

Правовые проблемы реализации государственной земельной политики

Проблемы институционализации земельной политики

1. Отсутствие единой государственной политики в сфере использования и охраны земель. Государственная политика формируется в настоящее время отдельными государственными ведомствами, ее цели и задачи часто не согласованы и фрагментарны (проблема ведомственной разобщенности).
2. Отсутствие четких представлений о земельных ресурсах как едином объекте реализации государственной политики и государственного управления.
3. Недостаточная оценка природного потенциала земель.
4. Отсутствие комплексных инструментов реализации земельной политики, включая инструменты стратегического планирования.

Правовые проблемы реализации государственной земельной политики

Государственная земельная политика как система целей и задач реализации функций государства в земельной сфере не нашла отражения на законодательном уровне

Институты земельного права, прямо направленные на реализацию государственной земельной политики - землеустройство, охрана земель, др., не получили надлежащего правового оформления

Реализация целей и задач земельной политики осуществляется принятием большого числа специальных норм и механизмов правового регулирования, усугубляющих ситуацию с увеличением, дроблением и усложнением нормативного массива в земельно-правовой сфере

Меры по разрешению правовых проблем реализации государственной земельной политики

Принять политико-правовой акт (документ стратегического планирования), утверждающий единую государственную земельную политику

Рассматривать земельную политику как составляющую государственной политики социально-экономического развития

В земельном законодательстве целесообразно более четко закрепить функции государства в земельной сфере и в реализации государственной земельной политики

Меры по разрешению правовых проблем реализации государственной земельной политики

Упорядочить и систематизировать все правовые средства, направленные на перераспределение земель в Российской Федерации

Продолжить развитие правовых инструментов, направленных на урегулирование использования земли как природного ресурса

Закрепить в праве представления о земле как ресурсе социально-экономического развития, а также категории «земельный фонд» в качестве единого объекта государственной политики и государственного управления

Спасибо за внимание